



ДО:

НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
КОМИСИЯ ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ  
КОМИСИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

СТАНОВИЩЕ

от

Риболовни сдружения и клубове с нестопанска цел от област Пловдив,  
представявани от Валентин Данаилов /председател на РСНЦ „Олимпик 2002“/  
Телефон за връзка: 0885 400 886, ел. поща: [snc.olympic2002@gmail.com](mailto:snc.olympic2002@gmail.com),  
Адрес: ул. Кольо Фичето №23

**Относно:** Разглеждане на ЗИД на Закона за Рибарството и Аквакултурите, сигнатура № 002-01-70,  
внесен от Министерски съвет на 07.12.2020, приет на първо четене на 16.12.2020 и постъпили  
предложения на групи депутати за второ четене

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ, ЧЛЕНОВЕ НА  
ПАРЛАМЕНТАРНИТЕ КОМИСИИ,

На 18.12.2020 г. и 29.12.2020, до комисията по земеделие, са постъпили предложения по ЗИД  
на ЗРА от група народни представители с вх. № 054-04-315/18.12.2020 и № 054-04-318/29.12.2020,  
които предлагат да отпадне текста с препратката от Закона за Водите (ЗВ) за комплексните и  
значими язовири, както следва:

*„1. В §13, т. 1 от Закон за изменение и допълнение на Закона за Рибарството и  
Аквакултурите текста с „изключение на язовирите по Приложение 1 към закона за водите“ да  
отпадне.“*

В допълнение към изложените мотиви в становищата на РСНЦ „Олимпик 2002“, риболовните  
сдружения и клубове от област Пловдив, към първи и втори проект на ЗИД на ЗРА, възразяваме  
срещу предложението за отпадането на текста към ЗВ на второ четене, водени от следните мотиви:

1. Текстът в двете предложения, който се цели да отпадне, е дискутиран и съгласуван на:  
обширни обществени консултации (в това число и предварителни), след това е утвърден от  
експертите на МЗХГ и МОСВ, както и в трите парламентарни комисии, а в допълнение е гласуван  
и на първо четене в пленарна зала на Народното събрание.

2. Във връзка със ЗИД на Закона за Рибарството и Аквакултурите - сигнатура № 002-01-70,  
Министерство на околната среда и водите е издало положително становище с изх. № 02-00-  
176/14.12.2020 до комисията по околна среда и водите (вх. № КОС-053-11-24/14.12.2020).

3. В България съществуват 6844 на брой язовира (към 2019 година), като комплексните и  
значими язовири понастоящем са 50 на брой, описани в Приложение №1 към чл. 13, т. 1 на Закон  
за водите. С отпадането на *„изключение на язовирите по Приложение 1 към закона за водите“* се  
създава възможност рибния ресурс в комплексните и значими язовири да се стопанисва по реда на  
„Наредба № 22 от 10.12.2007 г. за реда за предоставяне управлението на рибните ресурси в  
изкуствени водни обекти – държавна собственост, на сдружения за любителски риболов“. След  
спечелването на възлагателната процедура за дадения комплексен и значим язовир,  
сдруженията/организациите налагат нови допълнителни парични такси на редовните любители

риболовци, които обаче вече са такувани един път от Държавата и са заплатили билет за любителски риболов, получавайки законов свободен достъп до рибните ресурси на България. Ако любителя риболовец иска да извърши риболов във стопанисвания комплексен и значим язовир от сдружението/организацията, то той е задължен и принуден да заплати допълнителна такса (25, 50, 100 лева или повече) под формата на закупуване на членска карта към съответното сдружение/организация, въпреки, че той вече е платил един път към Държавата, за да може да упражнява правото си на свободен достъп до рибния ресурс в тези водни обекти. Често пък любителите риболовци, въпреки че не симпатизират и не подкрепят даденото сдружение/организация, на практика са изнудени да плащат в разрез с несъгласието си с политиката и ценностите, като допълнително то/тя може да им откаже достъп (дори немотивиран) до рибния ресурс във водния обект (чрез не издаването на членска карта за водния обект, за който имат възлагателна заповед), за който ресурс любителя риболовец вече е заплатил достъп, чрез риболовния си билет. Създават се и възможности за въвеждане на отделни такси за всеки един язовир от тези 50, описани в Приложение №1 на ЗВ, което ще повиши разходите на домакинствата. Освен допълнителните такси, често тези практики са съпроводени и с принудително налагане на правила за риболов, несъответстващи на разпоредбите в ЗРА. Това допълнително води до сериозни конфликти между риболовците, които като брой не са никак малко - над 230 000 човека (по статистики на ИАРА), както за таксите, така и за достъпа и правилата за риболов. Такива конфликти наблюдаваме в язовирите (дори и по-малките), които към момента се стопанисват по реда на Наредбата. В момента се дискутира сериозно темата дали изобщо да се налага риболовен билет в Черно Море за риболовците, които ловят единствено и само там и реално са под 1% от цялата любителска маса, а в същото време се създават скрити предпоставки за налагането на допълнителни парични такси на над 99% от тях за риболов във вътрешните водни обекти и по конкретно за комплексните и значими язовири - 50 язовира.

4. Някои от комплексните и значими язовири са предназначени за питейно-битово водоснабдяване, за енергетика и за земеделието. Бихме искали да заострим вниманието ви, че комплексните и значими язовири се използват от много ползватели за различни цели: милиони абонати на питейна вода; стотици държавни и частни компании за промишлени нужди; за производство на електрическа енергия и балансиране на системата, земеделски производители и не на последно място от хиляди любители риболовци (над 230 000), като част от тези язовири обаче попадат и в Natura 2000 зони, които зони се обитават и от защитени рибоядни животни и птици. Управлението на рибния ресурс в тези водни обекти трябва задължително да се осъществява само и единствено от компетентните институции: ИАРА, ИАГ, РИОСВ, БД, както и техните доброволни сътрудници. За нас добрия стопанин е държавата, чрез нейните компетентни власти, а не частния арендатор, с частните си интереси, правила, шуробалканщина, корупционни схеми и политики. Предпочитаме тези 50 язовира, както и рибния ресурс в тях, да се стопанисват координирано от структурите на МЗХГ, МОСВ, МЕ и МРРБ.

5. Чрез предложението на групата депутати по никакъв начин няма да се гарантира по-доброто управление на рибните ресурси в съответните водни обекти, отчитайки предвид топологията, особеностите и огромната водна площ на тези язовири. Вместо членовете на риболовните сдружения да работят нормална работа за повишаване на техните доходи и БВП на страната, те ще са заети да извършват дейности от тип „пъдари“ и да си губят времето в конфликти с любителите риболовци и евентуално с браконьерите на риба, които в последните две-

три години значително намаляват по водоемите ни, благодарение на усилията по криминализирането на браконьерския риболов, съгласно чл. 238 на Наказателен Кодекс.

6. В изпълнение на своето конституционно задължение съгласно чл. 15 от Конституцията на Република България, държавата е задължена да осигурява опазването и възпроизводството на околната среда, поддържането и разнообразието на живата природа и разумното използване на природните богатства и ресурсите на страната, но подхода - тази дейност да се прехвърля и възлага на частни организации и сдружения, с мотива, че няма достатъчно човешки и технически ресурс в ИАРА и компетентните институции, е нецелесъобразен и нарушава конституционното задължение, а също така нанася директни вреди на имиджа на Агенцията, което води до спад в доверието на държавните институции, по презумпция. В последните две години ИАРА повиши нивото на своето работно оборудване за борба с браконьерите и нарушителите във водоемите ни, чрез закупуването на термални камери, нови високопроходими автомобили и екипировки, на стойност милиони левове. Освен това, не е редно, целесъобразно и е противоконституционно да се дават на частни организации да стопанисват напълно безвъзмездно рибния ресурс (или какъвто и да е ресурс) в комплексните и значими язовири, който ресурс е на стойност милиони левове и за който държавата и любителите риболовци вече са инвестирали своите пари, време и грижи. Понастоящем, ежегодно съгласно чл. 22а, алинеи 5 и 6 от ЗРА в комплексните и значими язовири, както и реките, се извършват дейности по зарибяване и възстановяване на рибния ресурс с постъпления от парични средства, отчислени от издадените риболовни билети за предходната година.

7. Рибния ресурс в комплексните и значими язовири е публична държавна собственост и ограничаването до достъпа му от разни сдружения/организации е противозаконно. Ограничение за любителски риболов се поставя не само чрез отказ за издаване на членска карта, въвеждане на неясни правила за риболов, но и чрез налагането на допълнителна такса за риболов - членска карта, чрез която се удостоверява, че любителски риболовец има правото да лови в съответния воден обект. Напомням, че съгласно ЗЮЛНЦ членуването към дадено сдружение/организация се извършва на доброволен принцип, а не на задължителен и принудителен. Поставя се задължение на любителски риболовец да си плати, ако иска да лови в дадения комплексен и значим язовир, но не към държавния бюджет, а към сдружението/организацията.

8. Настояваме задължително за мотивирана оценка от експертите за въздействието ако текета за комплексните язовири отпадне, защото такава не е направена във формуляра за частична предварителна оценка на въздействието, а това засяга голям обществен интерес от над 230 000 редовни любителски риболовци, както и самите преки стопани на язовирите - МЕ, МОСВ, МЗХГ, МРРБ чрез техните структури. В настоящия законопроект такава не е направена, защото не е предвидено тези язовири да се стопанисват от сдружения/организации и да се натоварва бюджета на любителите риболовци с допълнителни такси за извършване на риболов. Искане се има предвид, че тези такси се заплащат с част от разполагемия доход на семейството и ако в него има двама и повече члена, които практикуват любителски риболов, то отчисленията от този бюджет се завишат значително. Апелираме към всички вас да не се правят експерименти от тип „проба-грешка“. Общественият интерес е много голям, защото на редовния любител риболовец ще му се налага допълнителни такси до рибния ресурс, за който вече не един път е инвестирал, а преките стопани ще влизат в конфликти с „управителите“ на рибния ресурс.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ, ЧЛЕНОВЕ НА  
ПАРЛАМЕНТАРНИТЕ КОМИСИИ,**

Считаме, че едни от последните останали свободни зони за любителски риболов без допълнителни такси и ограничения, а именно комплексните и значими държавни язовири по Приложение №1 на ЗВ, трябва да останат под контрола и управлението на Държавата, а частните организации и сдружения, нека ако некал, да помагат и подкрепят пълно доброволно контрола и опазването на държавния рибен ресурс, а не да го изземат чрез подобни неконтролирани възлагания на управлението му, който ресурс представлява голям обществен интерес за над 230 000 редовни български риболовци, като се налагат допълнителни такси и ограничения на всички нас. Природните дадености, особености и характеристики на комплексните и значими язовири на България изискват значителен финансов ресурс за правилното им управление от сдруженията, които дори не са професионалисти в областта по управление и стопанисване на рибните ресурси и водни обекти, не са компетентни от гледна точка на националното законодателство, както и в контролния на големи финансови постъпления, отчети и планирания. Налице ще е появата на корупционни практики и безпристрастност, дори и в държавните институции.

Ако текетът „*изключение на язовирите по Приложение 1 към закона за водите*“ оглавно по предложение на групата народни представители на второ четене, то ще се регламентира противоконституционно, че рибния ресурс в най-големите, комплексните и значими язовири на България ще може да се „стопанисва“ от различни организации или монополи, които реално няма да има кой да ги контролира и това ще доведе до конфликти от различно естество не само между гражданите, а дори и със стопаните на водните ресурси в язовирите - НЕК, Напонтелни Системи, други компании и дружества, както и до намаляване популярността на риболовния туризъм в България сред гражданите-данъкоплатци и чуждите туристи. Всички тези уложнения ще създадат предпоставки за въвеждане на отделно заплащане на такси за достъп до рибния ресурс във всеки един от тези 50 язовира, за които ние сме инвестирали своето време, гурд и средства.

Предварително благодарим за разбирането, уважението и разглеждането обосновката ни за запазване на текета в настоящия ЗИД на ЗРА: „*изключение на язовирите по Приложение 1 към закона за водите*“.

**С УВАЖЕНИЕ,**

Дата: 11.01.2021

  
  
  


  
  
